

**Чертилин Василий**  
**Chertilin Vasily**

Научный руководитель: к.ю.н., доцент **Бронникова М.Н.**  
Supervisor: Cand.Sci. (Juridical Science), associate professor **Bronnikova M.N.**  
*Самарский университет, студент 3 курса*  
*Samara University, a third year student*

**Проблема пенсионного обеспечения граждан в условиях трудовой миграции**  
**Problems of pension provision in the conditions of work migration**

In this article we reviewed the main approaches to solving the problems of legal regulation of pensions in the conditions of labor migration of the population. In particular, we are talking about international treaties of the Russian Federation relating to social security.

Key words: pension, social security, work migration, international treaties.

В конце XX – начале XXI века в российском государстве обострилась проблема трудовой миграции населения. Катализатором этого процесса стало разделение СССР на отдельные самостоятельные государства, различные по условиям труда и уровню жизни, возвращение на Родину эмигрантов, переехавших в годы советской власти за рубеж, а так же членов их семей, военные конфликты в Югославии, Абхазии, Южной Осетии и на Украине. Особенностью трудовой миграции является то, что она, в первую очередь, связана с поиском работы и трудоустройством граждан.

Так как права человека на социальное обеспечение в каждой стране индивидуальны и подвержены реформированию, обостряется проблема равенства иностранного гражданина (или лица без гражданства) с гражданами той страны, в которой он осуществлял свою трудовую деятельность и которая предлагает более выгодные условия реализации права на пенсионное обеспечение.

В этой связи актуальным элементом межгосударственного сотрудничества становится использование международных соглашений и договоров в сфере социального обеспечения. Это, в частности, позволяет учесть динамику переселения граждан в иностранные государства и развития в этих государствах права социального обеспечения, а так же детально регламентировать двустороннее сотрудничество по пенсионному обеспечению.

Так как пенсионное законодательство часто реформируется и эти реформы не связаны с международными обязательствами, был выработан правовой механизм, позволяющий менять внутреннее законодательство, не меняя условий международных договоров.

Суть данного механизма в том, что страны берут на себя «пропорциональные» обязательства, а на граждан распространяется социальное законодательство обеих стран – участников соответствующего соглашения. При этом каждая сторона договора выплачивает пенсии и пособия пропорционально стажу, выработанному на их территории.

Согласно Конвенции «Об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения» в общий трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии, должны быть включены периоды всей трудовой деятельности, независимо от того, на территории каких государств она осуществлялась. При этом, в случае совпадения периодов, он может быть учтен только единожды по выбору самого гражданина<sup>337</sup>.

Стоит отметить, что для назначения страховой пенсии необходимо регулярно направлять взносы в соответствующие пенсионные фонды (если такой вид социального обеспечения предусмотрен законодательством государства). Трудовой стаж и страховой стаж не равнозначны, а периоды выплат в пенсионные фонды разных стран могут и совпадать.

---

<sup>337</sup> Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957 - 1990. Т. II. Женева. Международное бюро труда. 1991. С. 1971 - 1982.

При этом несогласованность внутренних норм с международными соглашениями влечет за собой возникновение правовых коллизий, нарушающих принципиальные аспекты права социального обеспечения. В частности, возникновение таких случаев возможно при наличии межгосударственных договоров, построенных по принципу территориальности. По таким соглашениям лицо, постоянно проживающее на территории данного государства может получать пенсии и пособия исключительно от этого государства.

Проанализировав пенсионное законодательство России можно делать вывод о том, что лицо, всю свою жизнь направлявшее в пенсионный фонд Российской Федерации страховые взносы, лишится права на получение страховой пенсии в случае переезда на постоянное место жительства в такое государство, с которым заключено соглашение, базирующееся на территориальном принципе. Получается, что смысл страхового стажа сводится к нулю, что никак не согласуется с принципами доступности для застрахованных лиц социальных гарантий и эквивалентности страхового обеспечения<sup>338</sup>. Считаем необходимым внести изменения в действующее законодательство и сохранить за такими гражданами право на получение страховой пенсии или материальной компенсации пропорциональной страховому стажу.

По общему правилу пенсия по старости для трудовых мигрантов назначается по правилам того государства, в котором они трудятся и постоянно проживают на момент оформления данной пенсии. Если при этом не достаточно стажа для назначения пенсии в другом государстве (страховой или по выслуге лет), то такая пенсия может быть назначена позже.

Изменения в пенсионном законодательстве нашей страны, вступающие в силу с 1 января 2018 года коснутся не только россиян, но и трудовых мигрантов, осуществляющих свою легальную трудовую деятельность в России. В частности, для них будет повышен порог возраста для получения пенсии по старости. Мужчинам будет необходимо достижение возраста 65 лет, а женщинам – 60. Для некоторых категорий данный порог может остаться на прежнем уровне или зависеть от трудового стажа.

Можно предположить, что часть трудовых мигрантов из стран, в которых пенсионный возраст ниже, чем в России (например, в Казахстане для мужчин и для женщин – 63 года) будут возвращаться на родину для оформления пенсии по старости. Это может повлечь за собой негативные последствия, связанные с оттоком специалистов. Видится необходимым приравнивание возраста выхода на пенсию для иностранных граждан к возрасту выхода на пенсию, установленному государством, гражданами которого они являются. Для лиц без гражданства, чей трудовой стаж в Российской Федерации составляет 50 и более процентов от общего трудового стажа мы предлагаем назначать пенсию по старости по правилам, в соответствии с которыми она назначается гражданам России. Для тех же, чей трудовой стаж в России меньше 50% в соответствии с международными нормами (с 65 лет для мужчин и для женщин).

Подводя итог, стоит отметить, что проблема пенсионного обеспечения граждан в условиях трудовой миграции является актуальной и значимой, в том числе и в условиях проведения реформации законодательства о социальном обеспечении граждан. Специалисты отмечают, что в последнее время, споры связанные с пенсиями и пособиями являются самыми распространенными в Европейском Суде по правам человека. Отсюда следует вывод о необходимости системного подхода к заключению международных договоров в социальной сфере. Нужно избегать коллизий, злоупотреблений и ограничений в правах на социальное обеспечение, заботиться о человеке, его сегодняшнем и будущем дне.

---

<sup>338</sup> Г.С. Лаптев. Страховые принципы в межгосударственных соглашениях в области пенсионного обеспечения: проблемы право применения // Вестник Омского университета. Серия «Право». – 2014 г. - №3.С.142-146.